

**Отчет**  
**о результатах оценки эффективности налоговых расходов МО ГО «Сыктывкар»**  
**за 2021 год**

Проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов МО ГО «Сыктывкар» (далее – оценка эффективности налоговых расходов) является одной из первоочередных мер по увеличению налоговых доходов бюджета МО ГО «Сыктывкар».

На основании пункта 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» администрацией МО ГО «Сыктывкар» разработано постановление администрации МО ГО «Сыктывкар» от 16.01.2020 № 1/79 «Об утверждении порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов МО ГО «Сыктывкар» (далее – Постановление № 1/79).

В соответствии с разделом II Приложения к Постановлению № 1/79 разработано постановление администрации МО ГО «Сыктывкар» от 05.07.2022 № 7/1986 «Об утверждении Перечня налоговых расходов на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Оценка эффективности налоговых расходов проводится с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях оптимизации предоставления муниципальных налоговых льгот. Результаты оценки целесообразно учитывать при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики МО ГО «Сыктывкар».

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов использованы данные ИФНС России по г. Сыктывкару, Межрайонной ИФНС России № 5 по Республике Коми о категориях налогоплательщиков, суммах выпадающих доходов бюджета МО ГО «Сыктывкар» в связи с применением льгот по местным налогам, количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами. Также информационной базой для оценки взяты отчеты № 5-МН за 2017-2021 гг.

Объем налоговых расходов в 2021 году составил 44 988 тыс. руб., в том числе по земельному налогу – 2 071 тыс. руб., по налогу на имущество физических лиц – 42 917 тыс. руб. По сравнению с 2020 годом объем налоговых расходов снизился на 30,3%.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществляется оценка целесообразности и оценка результативности налоговых расходов МО ГО «Сыктывкар».

**1. Оценка целесообразности налоговых расходов МО ГО «Сыктывкар» за 2021 год**

В зависимости от целевой категории основные виды налоговых расходов делятся на три группы: социальные, стимулирующие и технические.

1) социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

2) стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета;

3) технические налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета.

Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Расчет целесообразности налоговых расходов приведен в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование налогового расхода	Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Критерии целесообразности		Оценка целесообразности налогового расхода (целесообразен/нецелесообразен)
			Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам	Востребованность плательщиками предоставленных льгот (соотношение численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период)	
1.	Освобождение от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для обслуживания индивидуального жилого дома, находящегося в собственности данного гражданина, а также земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования и используемых для сельскохозяйственного производства, а также	Почетны граждане города Сыктывкара, инвалиды 1, 2 группы, ветераны Великой Отечественной войны, граждане, достигших возраста 70 и более лет	Соответствует целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам	$546 / (29709 + 29116 + 28296 + 27833 + 27145) = 546 / 142099 = 0,0038$ <p>Востребована</p>	Целесообразен

	земельных участков, приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, огородничества или животноводства, садоводства и обслуживания индивидуальных гаражей, за исключением земельных участков, используемых в предпринимательской деятельности				
2.	Освобождение от уплаты земельного налога в отношении занимаемого данным объектом земельного участка в пределах утвержденного проектной документацией нормативного срока строительства и реконструкции	Граждане, осуществляющие восстановление индивидуального жилого дома, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций утвержденного проектной документацией нормативного срока строительства и реконструкции	Соответствует целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам	$0 / (29709 + 29116 + 28296 + 27833 + 27145) = 0 / 142099 = 0$  Не востребована	Относительно целесообразен
3.	Освобождение от уплаты земельного налога в отношении земель общего пользования, используемых в качестве путей сообщения: площади, улицы, проезды, дороги, набережные; в отношении земель, предназначенных для удовлетворения	Организации	Соответствует целям муниципальной программы МО ГО «Сыктывкар» «Содействие развитию экономики» (постановление администрации МО ГО «Сыктывкар» от 30.12.2019 № 12/3912)	$1 / (717 + 657 + 712 + 730 + 736) = 1 / 3552 = 0,0003$  Востребована	Целесообразен

	<p>культурно-бытовых потребностей населения: парки, лесопарки, скверы, сады, бульвары, водоемы, пляжи, кладбища, памятные места, полигоны для захоронения неутилизированных промышленных отходов, полигоны бытовых отходов и мусороперерабатывающих предприятий, и резервных земель</p>				
4.	<p>Освобождение от уплаты земельного налога в отношении земель общего пользования, за исключением земельных участков, используемых в предпринимательской деятельности</p>	<p>Садоводческие товарищества</p>	<p>Соответствует целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам</p>	<p><math>31/(717+657+712+730+736) = 31/3552 = 0,0087</math></p> <p>Востребована</p>	<p>Целесообразен</p>
5.	<p>Пониженная (1,5%) ставка налога на имущество физических лиц</p>	<p>В отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта</p>	<p>Соответствует целям муниципальной программы МО ГО «Сыктывкар» «Содействие развитию экономики» (постановление администрации МО ГО «Сыктывкар» от 30.12.2019 № 12/3912)</p>	<p><math>1212/(162696+158641+157424+154348+150657) = 1212/783766 = 0,0015</math></p> <p>Востребована</p>	<p>Целесообразен</p>

		10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации		
6.	Пониженная (0,5%) ставка налога на имущество физических лиц	В отношении объектов налогообложени я, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, расположенных на отдаленных территориях МО ГО "Сыктывкар"	Соответствует целям муниципальной программы МО ГО «Сыктывкар» «Содействие развитию экономики» (постановление администрации МО ГО «Сыктывкар» от 30.12.2019 № 12/3912)	

### 1.1. Налоговые расходы в части земельного налога

Решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 23.11.2006 № 31/11-518 «О земельном налоге на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар» определены налоговые льготы как для юридических, так и для физических лиц.

За 2021 год общее количество налогоплательщиков, попавших под действие льгот по земельному налогу, составило 578 ед.

В 2021 году общая сумма налоговых расходов, обусловленных предоставлением льгот по земельному налогу, составила 2 071 тыс руб., из них: стимулирующие налоговые расходы – 0%, социальные – 28,3%, технические – 71,7%.

Все налоговые расходы по земельному налогу соответствуют целям муниципальных программ МО ГО «Сыктывкар» и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам МО ГО «Сыктывкар».

#### 1. Стимулирующие льготы в отношении земельных участков.

Стимулирующие налоговые расходы направлены на обеспечение устойчивого функционирования субъектов предпринимательской деятельности.

В 2021 году стимулирующие льготы не устанавливались.

#### 2. Социальные льготы в отношении земельных участков.

Целью социальных налоговых льгот является обеспечение социальной поддержки населения.

В 2021 году действовали социальные льготы в отношении следующих категорий:

- Садоводческие товарищества – в отношении земель общего пользования;
- Почетные граждане города Сыктывкара, инвалидов 1, 2 группы, ветеранов Великой Отечественной войны, граждан, достигших возраста 70 и более лет, – в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для обслуживания индивидуального жилого дома, находящегося в собственности данного гражданина, а также земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования и используемых для сельскохозяйственного производства, а также земельных участков, приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, огородничества или животноводства, садоводства и обслуживания индивидуальных гаражей, за исключением земельных участков, используемых в предпринимательской деятельности;

- Граждане, осуществляющие восстановление индивидуального жилого дома, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций, – в отношении занимаемого данным объектом земельного участка в пределах утвержденного проектной документацией нормативного срока строительства и реконструкции.

Объем выпадающих доходов по социальным налоговым расходам составил 587 тыс. руб., воспользовались льготами 577 налогоплательщиков.

Согласно таблице 1 все социальные налоговые расходы признаны эффективными, за исключением льготы для граждан, осуществляющих восстановление индивидуального жилого дома, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций, – в отношении занимаемого данным объектом земельного участка в пределах утвержденного проектной документацией нормативного срока строительства и реконструкции.

В связи со сложившейся геополитической обстановкой и в целях минимизации негативных последствий от ухудшения экономической ситуации предлагается сохранить льготу на следующий финансовый год.

### 3. Технические льготы в отношении земельных участков.

В 2021 году действовала одна техническая льгота в отношении земельных участков для организаций – в отношении земель общего пользования, используемых в качестве путей сообщения: площади, улицы, проезды, дороги, набережные; в отношении земель, предназначенных для удовлетворения культурно-бытовых потребностей населения: парки, лесопарки, скверы, сады, бульвары, водоемы, пляжи, кладбища, памятные места, полигоны для захоронения неутраченных промышленных отходов, полигоны бытовых отходов и мусороперерабатывающих предприятий и резервных земель. Объем выпадающих доходов по техническим налоговым расходам составил 1484 тыс руб., воспользовался льготой 1 налогоплательщик.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование организаций, оказывающих услуги в области социальных услуг, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики МО ГО «Сыктывкар».

Все технические налоговые расходы признаны целесообразными. Ведут к снижению налоговой нагрузки и способствуют сокращению расходов бюджета.

## 1.2. Налоговые расходы в части налога на имущество физических лиц

Решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 25.11.2014 № 29/2014-406 «О введении на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар» налога на имущество физических лиц» определены льготы для физических лиц, все они являются стимулирующими. За 2021 год общее количество налогоплательщиков, попавших под действие льгот составило 1212 ед., сумма налоговых расходов – 42 917 тыс руб (по сравнению с 2020 годом произошло снижение на 24,5%).

В 2021 году действовали следующие виды налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц:

– Пониженная (1,5%) ставка налога в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации;

– Пониженная (0,5%) ставка налога в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, расположенных на отдаленных территориях МО ГО «Сыктывкар».

Все налоговые расходы по налогу на имущество физических лиц являются востребованными на протяжении всего времени их применения и соответствуют целям муниципальных программ МО ГО «Сыктывкар», в частности, направлены на обеспечение благоприятных условий для устойчивого экономического развития МО ГО «Сыктывкар», что является целью муниципальной программы МО ГО «Сыктывкар» «Содействие развитию экономики», утвержденной постановлением администрации МО ГО «Сыктывкар» от 30.12.2019 № 12/3912.

## 2. Оценка результативности налоговых расходов МО ГО «Сыктывкар» за 2021 год

Альтернативным механизмом достижения целей муниципальной программы МО ГО «Сыктывкар» и (или) целей социально-экономической политики МО ГО «Сыктывкар», не относящихся к муниципальным программам, является предоставление иных форм непосредственной финансовой поддержки плательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета МО ГО «Сыктывкар». Например, ежемесячные выплаты лицам, имеющим звание «Почетный гражданин города Сыктывкара», и по договорам пожизненного содержания одиноких и

одиноко проживающих граждан в обмен на добровольную передачу ими жилья в собственность г. Сыктывкара.

Однако предоставление субсидий и иных форм финансовой поддержки не является более результативным (менее затратным) для местного бюджета альтернативным механизмом достижения целей муниципальных программ МО ГО «Сыктывкар» и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся муниципальным программам МО ГО «Сыктывкар». В связи с тем, что кроме выплаты, равной сумме налоговой льготы, из бюджета МО ГО «Сыктывкар» были бы возмещены расходы организационно-административного характера (организация работы по составлению расчета по предоставлению субсидии, заменяющей налоговую льготу; администрирование; почтовые расходы и иные).

Исходя из результатов проведенной оценки целесообразности и результативности налоговых расходов бюджета МО ГО «Сыктывкар» по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, признаны эффективными все налоговые расходы, кроме льготы по земельному налогу в отношении граждан, осуществляющих восстановление индивидуального жилого дома, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций, – в отношении занимаемого данным объектом земельного участка в пределах утвержденного проектной документацией нормативного срока строительства и реконструкции. Данная льгота признана относительно целесообразной в связи со своей невостребованностью. При этом предлагается рассмотреть возможность её пролонгации до нормализации геополитической обстановки.